

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

24 февраля 2026

№ ФП-340-231-0

Кемерово

**Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 12 месяцев 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



Д.А. Грибков

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
за 2025 год**

УТВЕРЖДЁН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «___» _____ 2026 г. № _____

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации

работы

по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 89.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведена 1 проверка (в 2024 году – 2), из них плановых – 0 (в 2024 году – 1), внеплановых – 1 (в 2024 году – 1).

В ходе проведения проверок выявлено 14 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 3 административных наказания. Приостановление действия лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 3 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 1 штраф на юридическое лицо был опротестован в судебном порядке.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у сотрудников занятых при осуществлении лицензируемого вида деятельности.
- документы о профессиональной переподготовке не соответствуют квалификационным требованиям для права руководства взрывными работами;
- низкий уровень производственного контроля при подготовке и производстве массового взрыва;
- нарушения нарядной системы
- нарушение требований промышленной безопасности при составлении проектов массового взрыва.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):
издан приказ Ростехнадзора от ____ 2025 г. № ____
«_____»;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 400, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено _0_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено _0_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов), __2__ информирований, __12__ консультирований, включая консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора)

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения _положений_ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) посредством размещения

соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые _____ информационные _____ материалы

_____;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

руководства взрывными работами;

персонала, привлекаемого для выполнения взрывных работ;

порядка внесения изменений в лицензию.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

- Формальный подход к осуществлению производственного контроля.

- Формальный подход к оформлению документации по учету взрывчатых материалов

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за производством
маркшейдерских работ за 2025 год**

УТВЕРЖДЁН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «___» _____ 2026 г. № _____

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за производством
маркшейдерских работ за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

приказ Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности».

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 330.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 0), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказания. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0 , из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

Несоблюдение требований при ведении геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от 2025 г. №
« »;

 .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 399, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено __0__ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено __0__ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов); осуществлено __20__ консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения _____ посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы _____.

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

аттестации в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ;

согласования проектной документации на производство маркшейдерских работ;

наличия оборудования и средств измерений, используемых при производстве маркшейдерских работ;

стажа, повышения квалификации и уровня подготовки специалистов маркшейдерской службы.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 2025 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от « ___ » _____ 2026 г. № _____

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной

услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило __138__.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __9__ проверок, из них плановых – __4__ , внеплановых – __5__.

В ходе проведения проверок выявлено __269__ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено __7__ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Ввиду того что нарушения не представляют опасности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также совершены в первые, в пяти случаях штрафные санкции предусмотренные частью 1 статьи 9.1 КоАП, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП были заменены на предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила __300__ тыс. рублей.

В 2025 году зарегистрировано __0__ случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, из них удовлетворено – __0__.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы;

принятие необоснованного и необъективного решения о возможности эксплуатации объекта экспертизы;

проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от __ _____ 2025 г. № __
«_____»;

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Ростехнадзором проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении объектов лицензионного контроля было объявлено _1_ предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении объектов лицензионного контроля было осуществлено _1_ профилактических визит (обязательных профилактических визит);

осуществлено _3_ консультирования;

осуществлено __0_ информирований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности;

разъяснения вопроса предоставления и переоформления лицензии;

разъяснения законодательства в части отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба);

применения критериев риска при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
